附件2：

**新疆维吾尔自治区巴州和静县财政项目支出绩效自评报告**

（2018年度）

项目名称：农业高效节水村级惠民生工程

实施单位（公章）：相关乡镇

主管部门（公章）：和静县水利局

项目负责人（签章）：

填报时间：2019年2月15日

1. **项目概况**
2. **项目基本情况**

项目单位基本情况：和静县水利局成立于1979年，现位于和静县城天鹅湖路农牧大厦11楼。主要职能是负责全县的水利规划、农田水利基本建设、水政水资源管理、水土保持、全县病险水工建筑物除险加固、农村饮水工程建设、防汛抗旱、全县主要河流、沟道、渠道的综合治理和开发利用、全县农业灌溉、工业园区供水及水利招商引资等工作。

1、项目背景：为深入贯彻落实自治区党委南疆工作会议精神，扩大农业高效节水覆盖面，加快推进农业现代化进程，根据水利部《关于印发〈南疆水资源利用和水利工程建设规划〉及专家论证意见的通知》（水规计[2015]301号）和对南疆农业节水工作的批示，需落实“《规划》确定的水利工程建设任务要抓紧制定重点任务实施方案，分解细化任务，落实责任分工，加快建设步伐，尽早发挥工程效益”的要求。为切实加强南疆农业节水的前期工作，2017年10月，和静县水利局委托设计单位进行《2018年度南疆农业高效节水工程巴州和静县实施方案》的编制，以加强全县高效节水灌溉项目前期工作，科学有序地推进高效节水灌溉工作。

2、建设内容：2018年度南疆农业高效节水工程和静县实施方案总规划面积为43071亩，项目区位于和静县三镇一场（巴润哈尔莫敦镇11822、哈尔莫敦镇15587、乃门莫敦镇3302及乌拉斯台农场12360），采用地表水、地下水滴灌，主要种植小麦、辣椒、番茄。

3、项目建设范围：主要是田间管网工程，输配电线路及首部配套设备工程

4、组织架构：水利局监管，水利管理总站负责实施。

**（二）项目预算绩效目标设定情况**

1、项目绩效目标

**（1）项目总目标：**农村饮水管网提质增效2.392公里，改善1152人，114户供水条件；防汛抗洪抢险堤防工程0.23公里；新建防渗渠8.168公里，提高水的利用率14.3%；新建绿化供水管道5.704公里；绿化面积213亩。

**（2）项目年度绩效目标：**一是完成农村饮水管网提质增效2.392公里，改善1152人，114户供水条件；防汛抗洪抢险堤防工程0.23公里；新建防渗渠8.168公里，提高水的利用率14.3%；新建绿化供水管道5.704公里；绿化面积213亩。二是可改善灌区灌溉条件，促进灌区作物生长，有利于改善灌区局部气候。

**2、项目实施计划：**本项目拟定2018年实施，2018年投入使用开始发挥效益，施工期为120天。

⑴准备期：2018年6月下旬，组织力量完成三通一平工作，确定监理单位，建成必要的临时驻房仓库等，保证施工单位能按时进驻工地。

⑵主体工程施工期：2018年6月下旬～9月上旬，主要作为沉沙池建设、泵房、首部系统、输电线路的施工；2018年9月下旬～10月上旬，主要为管沟开挖、管道安装建设、闸井施工，考虑工期4个月。

⑶工程完建期：2018年11月，主要为工程试运行、临时场地清理等，11月主体工程验收交工。

**3、项目基本性质：**新建。

**二、项目资金使用及管理情况**

**（一）项目资金安排落实、总投入等情况分析**

项目全年预算数为495万元，执行数为495万元，完成预算的100%。

**（二）项目资金实际使用情况分析**

项目总投资495万元，中央财政专项资金495万元。本工程主体工程已完工。工程已支付工程款3698万元。

**（三）项目资金管理情况分析**

项目资金管理严格执行项目资金管理制度。和静县水利局根据建设项目事权划分和属地管理的原则，具体负责项目的实施和监督管理工作，严格实行“三专”管理，即设专户、建专账、定专人。同时，资金拨付除坚持按项目计划、工程进度拨款外，还坚持监理、业主联审制，项目单位先做事、后报账，从而确保了专项补助资金专款专用。财政等职能部门全面参与项目资金全过程的监管，形成多环节全过程的监督管理格局，确保了专款专用和资金使用安全，截至目前未出现挤占、滞留、挪用建设资金现象。

**三、项目组织实施情况**

**（一）项目组织情况分析**

2018年5月，和静县水利管理总站委托新疆信实工程招标咨询服务有限公司对项目进行招标。2018年5月19日巴州建设工程交易中心进行公开招标。遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则开标，并在巴州水利局、和静县水利局监督单位有关人员监督下进行评标工作。该项目招投标工作本着公平、公正、科学、择优的原则，严格按照《新疆水利工程建设项目招标投标管理办法》（新水建管[2002]101 号）以及《新疆维吾尔自治区水利工程建设项目施工评标细则》（新水厅【2009】59 号），有关规定进行招标，工程招投标全过程不存在评标违纪、违规和化整为零、规避招标等现象。

项目建设无调整情况，工程已完工。

**（二）项目管理情况分析**

1、项目管理制度

（1）项目法人责任制

该项目的项目法人组建符合规定要求。内设机构有财务组、质量监督组、档案管理组等，其中财务组配有会计 1 名，出纳 1 名；档案组配有专职档案人员 1 名，质量监督组由 3名水利水电专业技术人员组成，基本满足规定和建设要求，确保了项目法人责任制落实到位。

2、招投标制

由相关乡镇委托招标代理公司对工程进行招标。遵循公开、公平、公正。2018年5月19日巴州建设工程交易中心进行公开招标。遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则开标，并在巴州水利局、和静县水利局监督单位有关人员监督下进行评标工作。

3、工程监理制度

该项目监理经过公平、公正、科学、择优的原则，选择具有水利工程监理资质的新疆成汇工程管理有限公司、新疆智博达工程管理有限公司为工程监理单位，监理人员均持证上岗数量满足项目和合同要求。监理规划和细则编制及监理资料满足规程和建设要求。

监理单位加强了施工现场的质量控制，审查施工单位组织设计和施工工艺，严格原材料和中间产品检验，按照规范要求收集、整理工程监理资料。施工质量评定方面，严格按照施工单位自评、监理单位复核、项目法人认定及质监站核备（定）的程序进行，各项评定工作

4、合同管理制度

该项目选择具有相应资质等级的工程设计、监理、施工等单位，并按照规范签订合同，并全面落实《工程建设合同》《廉政合同》和《安全生产责任书》双签制度，各参建单位认真执行投标承诺、投入人员、设备和力量，满足施工需要，不存在施工、监理及设计转包、违法分包现象。

2、日常监督管理情况

（1）质量管理

项目法人负责：为了确保工程施工质量，和静县水管总站成立了质量检查小组，经常深入施工现场检查工程质量，严把质量关、程序关和质检关，并对工地实行巡查监督管理，发现质量问题立即返工，绝不姑息迁就。

在施工全过程监理中，监理公司根据实际情况制定了工程监理规划和各施工项目监理细则，严格按照“质量控制”的有关要求组织专业监理人员对工程的技术图纸、施工组织设计、材料选购等各施工环节进行监控，对现场施工实行跟班检查、旁站监理，保证合格后方可进行下道工序施工。

（2）安全管理

为保证施工安全，工程开工前，和静县水利局与各施工单位签订了项目安全生产责任书，并在重要地段设立安全警示标志确保施工期间安全生产。

（3）建设管理其他程序

该工程项目能够严格按照规定及时办理质量监督手续及项目划分方案上报工作。

**四、项目绩效情况**

**（一）项目绩效目标完成情况分析**

该工程满足设计要求，基本按照设计要求完成任务。工程项目效益主要是：

1、经济效益

1、节肥：易溶肥料利用滴灌设备随水滴到作物根系集中的土壤中，据测试，可使肥料的利用率由30%-40%提高到50%-60%；

2、省工：膜下滴灌作物行间杂草少，土壤不板结，可减少锄地次数，并且不需平整土地和开沟打畦，可实行自动控制，大大降低田间灌水的劳动量和劳动强度。

3、省水：通过项目实施，节约了项目区地表水灌溉用水量，同时提高了灌溉水利用系数，灌溉来水在上级渠道不改造的条件下：由现状的斗、农渠输水至田间改为管道输水至田间毛管，综合作用后全年结余灌溉水量。

4、增收：工程实施后，项目区再通过农技、园艺及管理等一系列综合措施共同作用，使小麦亩均较常规灌溉增产90kg，增收241元/亩；辣椒亩均较常规灌溉增产60kg，增收510元/亩；番茄亩均较常规灌溉增产1000kg，增收500元/亩。

本项目的实施具有节省生产成本，提高产品质量和产量，降低劳动强度等好处，能给农户带来较好的经济效益。

2、社会效益评价

⑴促进民族团结、社会进步

工程实施后可产生良好的经济效益、生态效益，促进水管体制改革。实施配水到户后，使用水户与水管单位之间形成“互相监督，互相制约，互相信任，互相支持”的良好氛围，激发农牧民关心和参与用水管理的积极性，增加用水户对水商品的认识，密切了党群干群关系。通过开展“配水到户”工作，理顺基层用水秩序，规范用水管理，实现精确供水，按方收费，多用水多交钱，打破“吃大锅饭”平摊水费的管理模式，可减少大水漫灌、串灌、日浇夜退现象。

⑵完善了管理制度和监督机制

通过高效节水灌溉工程设施的建设，完善管理制度和监督机制，切实维护用水秩序，使灌区广大农牧民和干部职工认识到灌区改革的重要性、必要性和紧迫性，充分调动他们的积极性，增强参与用水管理体制改革的意识，也调动了农牧民参与管水的积极性，有利于推行“农民用水户协会”的群团组织。

⑶增加农民收入，提高生活水平

通过高效节水灌溉工程建设，使农民对农业灌溉用水有精确概念，可使农牧民关注自己“用水监督”的合法权利，降低水费支出，同时也可提高农牧民的节水积极性，使灌溉水量得到有效地控制。3.生态环境效益

⑴改善农村生活环境

随着高效节水的实施，使项目区水资源紧缺与浪费的现象得到了缓解，农民的种植积极性被调动了起来，农民的收益将显著提高，劳动力大量外流的现象有所转变，这些都将大大改善农民的生活环境。

⑵改善生态环境

①工程实施后，灌溉水量易于控制，灌水均匀，防止了水土冲蚀，土壤硬结，土肥退化，保持了土壤特定的水分运动和盐分平衡，避免了土壤产生盐碱化，土壤环境势必向着有利于农业生产环境方面发展。

②通过高效节水的建设，可以有效地缓解水资源短缺、控制地下水的超采，提高了灌溉水利用系数，节约了水量，此水量可用于扩大生态草的灌溉面积，起到了防风固沙的作用，改善了灌区的小气候，促进了大农业可持续发展，改善了生态环境效益。

③改善了灌区灌溉条件，促进灌区生物量的增长，改善灌区环境。灌区耕地适时适量的灌溉势必促使土壤向有利于农牧业生产的土壤类型发展。

节水灌溉工程建成后，使项目区农业成为现代化的新型农业，并具有节水农业、生态农业的特点，是发展生产与保护环境、实现高效经营的较先进的生产模式。节水灌溉工程建成后，将会给项目区带来很大的经济效益，促进地区经济迅速增长，为农业及国民经济的可持续发展奠定坚实的基础。

**（二）项目绩效目标未完成原因分析**

（如项目绩效目标已完成，可不用填写该部分。）

**五、其他需要说明的问题**

**（一）后续工作计划**

积极协调项目审计单位加快完成工程审计，尽早完成工程竣工验收。

**（二）主要经验及做法、存在问题和建议**

**1、经验**

（1）上级领导的高度重视，经常到施工现场检查督导，为工程顺利进行起到了积极的促进作用。

（2）工程建设严格按基本建设程序实行项目法人责任制、招投标制、建设监理制和工程合同制，确保工程建设按照各项工程制度有序进行。

（3）工程建设中项目法人、设计单位、监理单位、施工单位、当地政府要通力配合是工程顺利建设重要保障。

**2、建议**

（1）工程设计单位要加强前期设计勘测深度，确保工程设计与现场实际相符。

（2）工程监理单位要切实落实相关监理大纲和工作制度，认真控制工程质量、结算等，保证工程建设顺利进行。

加强工程对完工运行工程的管护工作，充分发挥工程效益。加大对用水户的宣传力度，保护工程，杜绝人为随意破坏；加强运行管理人员的培训，提高管理水平。

**（三）其他**

无

**六、项目评价工作情况**

批复建设内容：完成农村饮水管网提质增效2.392公里，改善1152人，114户供水条件；防汛抗洪抢险堤防工程0.23公里；新建防渗渠8.168公里，提高水的利用率14.3%；新建绿化供水管道5.704公里；绿化面积213亩。

为做好项目管理工作，县水利局成立项目领导小组。为加强贯彻落实项目法人责任制，和静县水利管理总站具体负责本项目建设管理，工程开工后根据实际情况向施工现场派驻1名现场业主代表，保证了工程建设顺利进展。

项目法人严格按照《水利工程质量管理规定》控制工程质量和工程进度，维护工程建设环境。监督现场监理认真履行岗位职责，做好工程的三控制两管理工作，审核施工单位的进度计划、严格控制质量、投资等工作内容。建设单位本着对工程建设负责，对工程效益负责的工作态度，切实抓好工程项目管理，认真规范设计、施工及监理程序，确保工程质量达到设计标准。

建设单位审查施工承包单位的资质，施工合同，承包人提交的施工组织设计、技术方案、质量保证措施、安全文明施工措施等，对施工图纸进行审阅，参与施工图纸会审和技术交底。检查施工现场原材料、构件的采购、入库、保管、使用等管理制度及其执行情况。检查现场施工人员中特殊工种持证上岗情况，监督施工现场安全文明施工管理，参与单元、分部工程、关键工序的质量检查和验收。

**七、附表**

**《地区财政项目支出绩效自评表》**