



和静县国土空间总体规划实施评估及 2026年度规划动态维护方案公示

草案公示



01.

规划维护背景

02.

实施评估结论

03.

空间布局优化

04.

重点项目保障

05.

方案可行性论证

目录

CONTENTS

01

规划维护背景



动态维护背景与编制目的

维护背景

随着国家、自治区、自治州经济社会高质量发展持续推进，区域发展战略、产业布局、生态保护、民生保障需求不断迭代升级，国土空间开发保护的现实场景与规划初期预判存在局部适配性差异，规划动态维护成为保障规划科学性、时效性、可操作性的核心举措。

核心思路

本轮动态维护以2024年度国土变更调查数据为基础，以"小调整、大稳定、优布局、提品质"为核心思路，对规划内容进行局部优化完善，确保总体规划始终贴合县域发展实际。

编制目的

坚守底线约束确保刚性指标不突破，推动正向优化提升空间利用质效，衔接发展需求保障重大项目落地，完善功能配套提升城乡宜居品质，健全管控体系强化规划实施监管。

02

实施评估结论

规划实施阶段性成效

三条控制线管控坚实

耕地保有量稳定维持56.73万亩以上，永久基本农田45.68万亩超额完成；生态保护红线21715.8平方公里保持稳定；城镇开发边界4291.40公顷、扩展倍数1.27均未突破上限。

生态空间功能完好

红线内耕地面积严格控制在0.3359平方公里，"开天窗"面积保持13.52亩，小于1平方公里图斑数量保持185个，生态系统完整性、连通性有效保障。

农业空间质量提升

永久基本农田中高标准农田建成面积占比由42.18%提升至42.77%，陡坡耕地全面管控保持为零，农田生产能力稳步增强。

旅游与空间格局落地

年旅游人数突破590万人次，"南疆重要旅游节点"定位实质性确立；"一屏双心、三轴三区"空间格局形成，区域协同、城乡统筹、产城融合稳步推进。

现存问题与潜在风险

耕地空间受挤占

耕地保护目标中存在约1.8万亩退耕还林、1.92万亩退耕还草、0.33万亩其他林草工程，粮保生态统筹矛盾凸显；永久基本农田内37.25公顷林地草地不合规占用需清理。

城镇空间适配不足

巴润哈尔莫敦镇辣椒加工片区受限于指标未划定增量空间，“两红”产业核心支柱用地需求大；乌尉高速通车后阿拉沟旅游需求爆发，空间配套错配难以适配。

中心城区配套短板

老旧燃气管网改造滞后，电动车停车区域缺口突出；小学15分钟覆盖率不足，文体设施分布不均；医养结合滞后；避难场所人均面积未达标，“平急两用”设施不完善。

03

空间布局优化



三条控制线正向优化

耕地和永久基本农田优化

以"数量达标、质量提升、布局优化、集中连片"为目标：耕地保有量维持56.73万亩不减少；永久基本农田由45.68万亩优化至45.76万亩，增加0.08万亩；水田水浇地比例由99.67%提升至100%；高标准农田占比由42.18%提升至42.77%；连片度由40.36亩/个提升至40.88亩/个；平原区5亩以下、山地丘陵区3亩以下碎图斑由1963个减少至1812个，减少151个。采用"局部微调、优进劣出"模式，将质量好、集中连片的优质耕地划入，将零星破碎、质量较低的地块调出。

生态保护红线维护

生态保护红线：严格遵循面积不减少、功能不降低、性质不改变原则，总面积保持21715.8平方公里不做任何调整，红线内耕地面积控制0.34平方公里不增加，并有序退出。

城镇开发边界维护

生态保护红线：严格遵循面积不减少、功能不降低、性质不改变原则，总面积保持21715.8平方公里不做任何调整，红线内耕地面积控制0.3359平方公里不增加，"开天窗"面积保持13.52亩不增加。城镇开发边界：以"总量不突破、布局更集聚"为目标，总面积维持4291.40公顷、扩展倍数1.27均不突破；调入140公顷、调出140公顷；已批开发区和非农产业园区划入率由17.48%提升至17.76%；重点向阿拉沟乡、巴润哈尔莫敦镇加工片区和中心城区倾斜，统筹避让永久基本农田、生态保护红线。

规划分区与用地布局维护

农业空间维护

与耕地保有量、永久基本农田保护成果精准匹配，面积不减少、布局不改变；细化耕地、园地、林地、牧草地、农村宅基地等分区边界，衔接高标准农田建设、乡村振兴规划。

城镇空间维护

与城镇开发边界精准匹配，总量不突破、布局更集聚；细化居住、商业、工业、公共服务、绿地等分区边界，推动节约集约利用，提升城镇品质与承载能力。

生态空间维护

与生态保护红线成果无缝衔接，面积稳定、功能完整；细化生态保育区、生态修复区、生态缓冲区等分区边界，严禁违规开发建设，筑牢生态安全屏障。

中心城区用地优化

根据中心城区控规同步调整中心城区用地结构、补齐公共服务与绿地交通短板、提升安全韧性，重点对开发边界发生变化区域进行用地结构调整，在规模不减少，功能不降低的前提下对绿线、黄线进行局部调整。

04

重点项目保障

重点建设项目清单维护

五项增补优先原则

优先纳入国家、自治区、自治州重大战略项目；优先纳入教育、医疗、养老、文化、体育等民生保障项目；优先纳入交通、水利、能源、通信等基础设施完善项目；优先纳入森林抚育、草原修复、湿地保护等生态保护修复项目；优先纳入高标准农田、农村道路、人居环境整治等乡村振兴项目。

增补项目总体情况

增补“十五五”期间能源矿产、交通、水利、城市基建、防灾减灾等重点项目83个，其中精准落图36个，示意上图47个。

重大产业与基础设施项目

矿产能源项目

凯宏矿业诺尔湖铁矿800万吨绿色智慧矿山、夏翁矿区铅锌铁矿选矿及尾矿库、和静750kV输变电工程、开都河清洁能源基地光伏及风电项目等，涵盖采矿、选矿、尾矿库、输变电、光伏、风电全产业链。

交通水利项目

莫嘎图铁路专用线223团至和静段及和硕段、G314-克尔古提乡道路、S340线哈尔莫墩至巴音郭楞公路、哈尔嘎廷郭勒水电站、阿仁萨很托亥水电站等项目。

市政民生项目

巴音布鲁克污水处理厂尾水净化工程、城镇生活垃圾焚烧设施、建筑垃圾规范化填埋处置项目、巴伦台镇及阿拉沟乡防灾减灾中转站等。

旅游服务项目

巴音布鲁克5A级新景区新景点基础设施、长河落日景点建设、巩乃斯国家森林公园阿尔先温泉旅游基础设施、巴音布鲁克草原生态系统研究站等。

An aerial photograph of a vast landscape. A light-colored river winds through a green valley, forming several loops and meanders. The valley is filled with rolling hills and fields. In the background, a range of blue mountains stretches across the horizon under a sky with scattered clouds.

05

方案可行性论证

监测监管与数据更新保障

01

全周期监测监管

将维护方案纳入国土空间规划监测评估预警体系，依托"一张图"系统、实施监测网络，对边界管控、指标执行、项目实施、土地利用等开展实时监测。每年开展一次规划体检评估，发现问题及时预警、限期整改。建立"早发现、早制止、严查处"执法机制，严厉查处突破三条控制线、违规改变规划用途、违法占地建设等行为。

02

数据动态更新

维护方案批复后立即更新国土空间规划数据库、管控边界矢量数据、图件成果、指标体系，确保数据真实、准确、完整。建立规划数据常态化更新机制，结合年度国土变更调查、项目实施、规划调整及时更新，确保"一张图"系统现势性。

03

信息共享机制

建立部门间规划数据共享机制，实现自然资源、发改、住建、农业农村等部门数据互通、信息共享，提升审批效率。同步更新规划数据库与图件成果，确保调整前后数据真实、准确、完整，支撑规划全生命周期管理。

资金技术与公众监督保障

资金保障

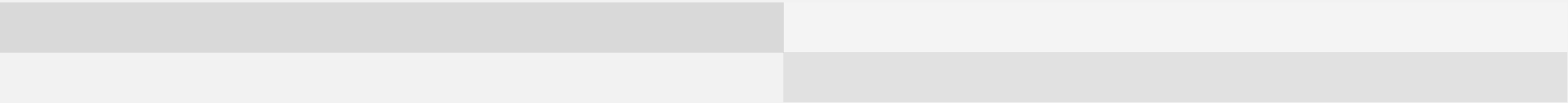
县财政安排专项经费，用于规划实施、监测评估、数据更新、执法监管、技术支撑等工作，保障动态维护工作顺利开展。

技术保障

依托专业技术单位提供规划咨询、数据处理、系统维护、技术培训等支撑，提升工作人员业务能力，保障规划实施专业化、规范化。

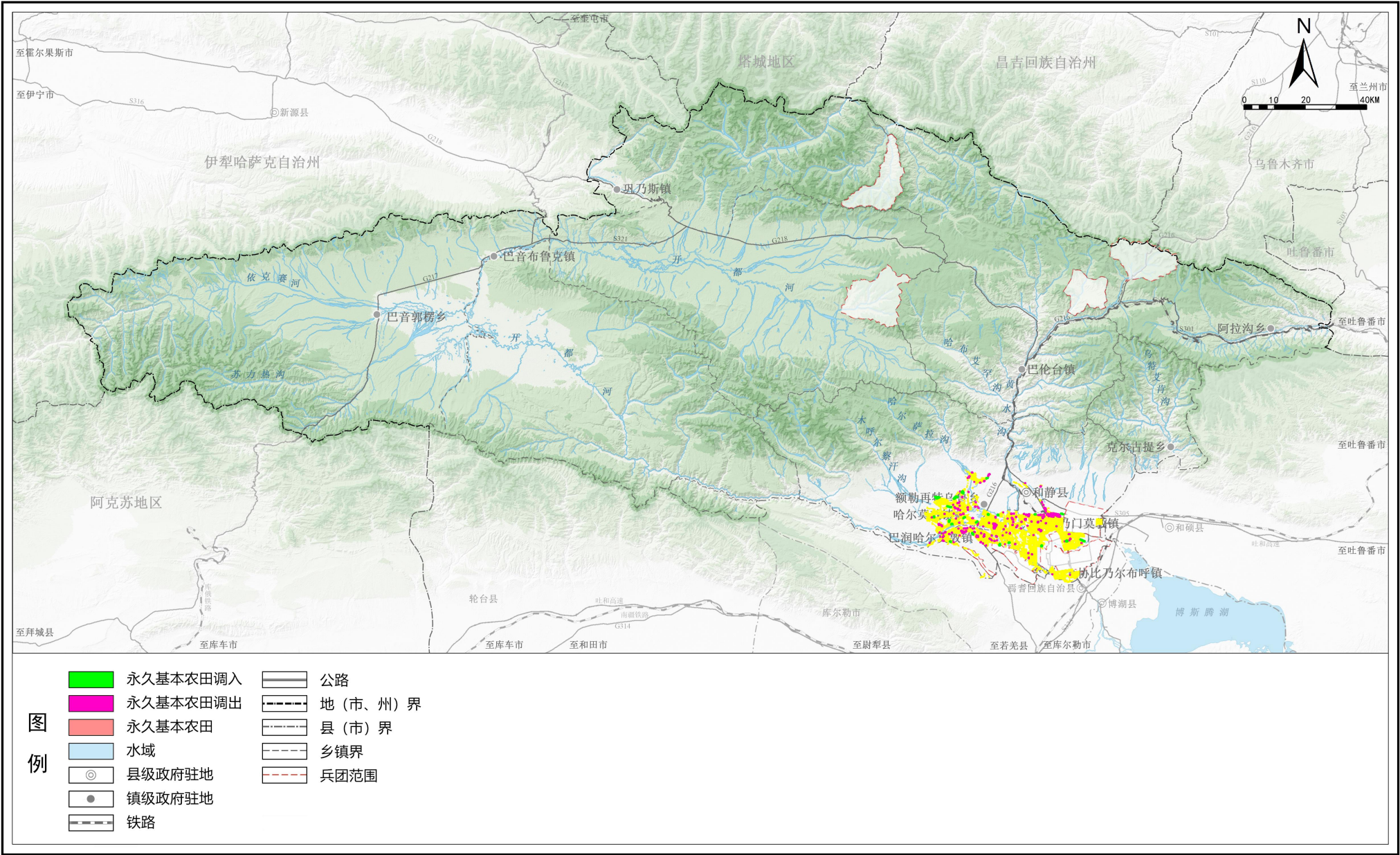
公众监督

依法公开维护方案成果、管控边界、项目布局、指标要求等信息，保障公众知情权、参与权、监督权。设立意见箱、热线电话、网络平台，畅通公众意见反馈渠道，及时回应公众关切。

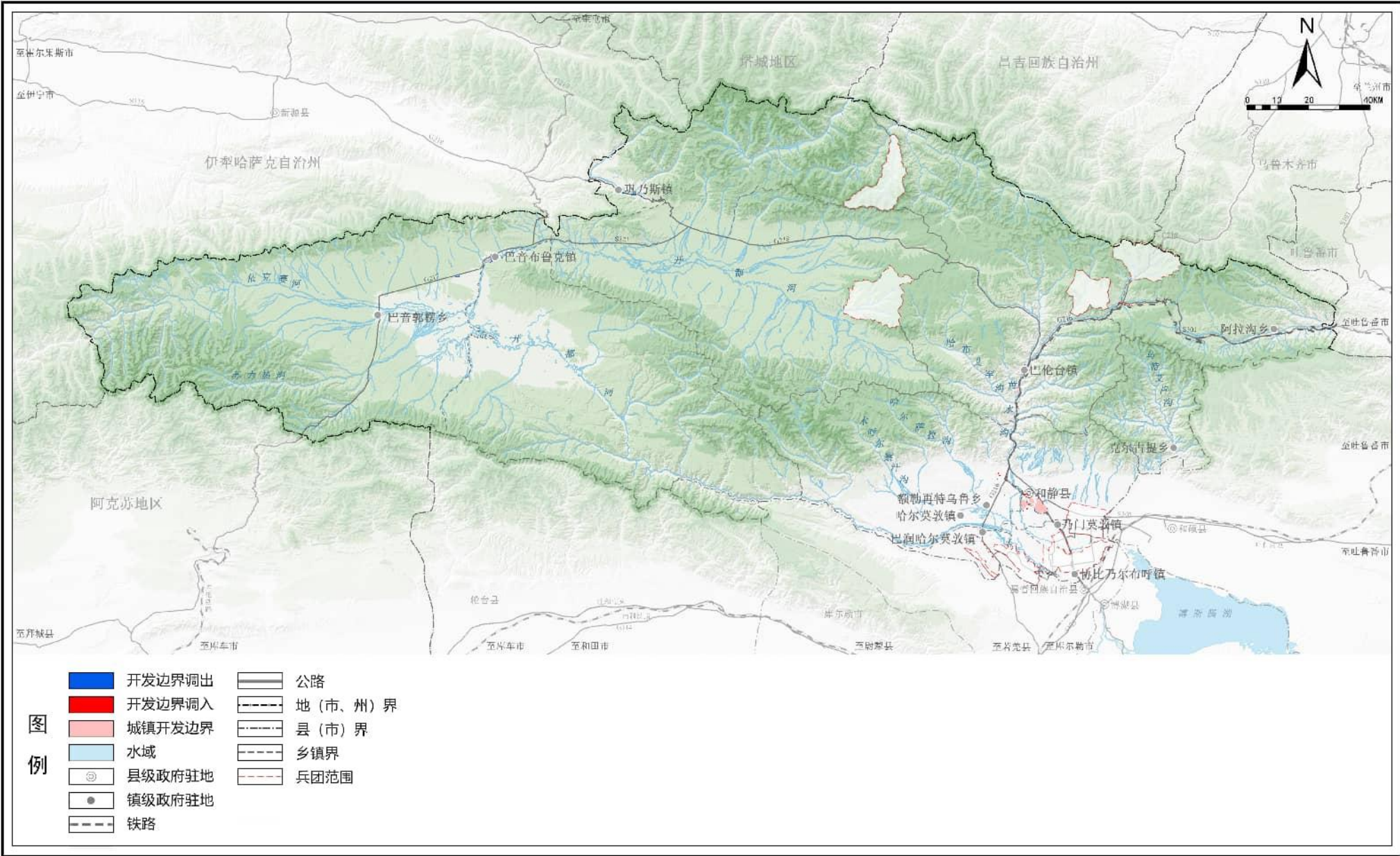


维护方案图

永久基本农田维护后图

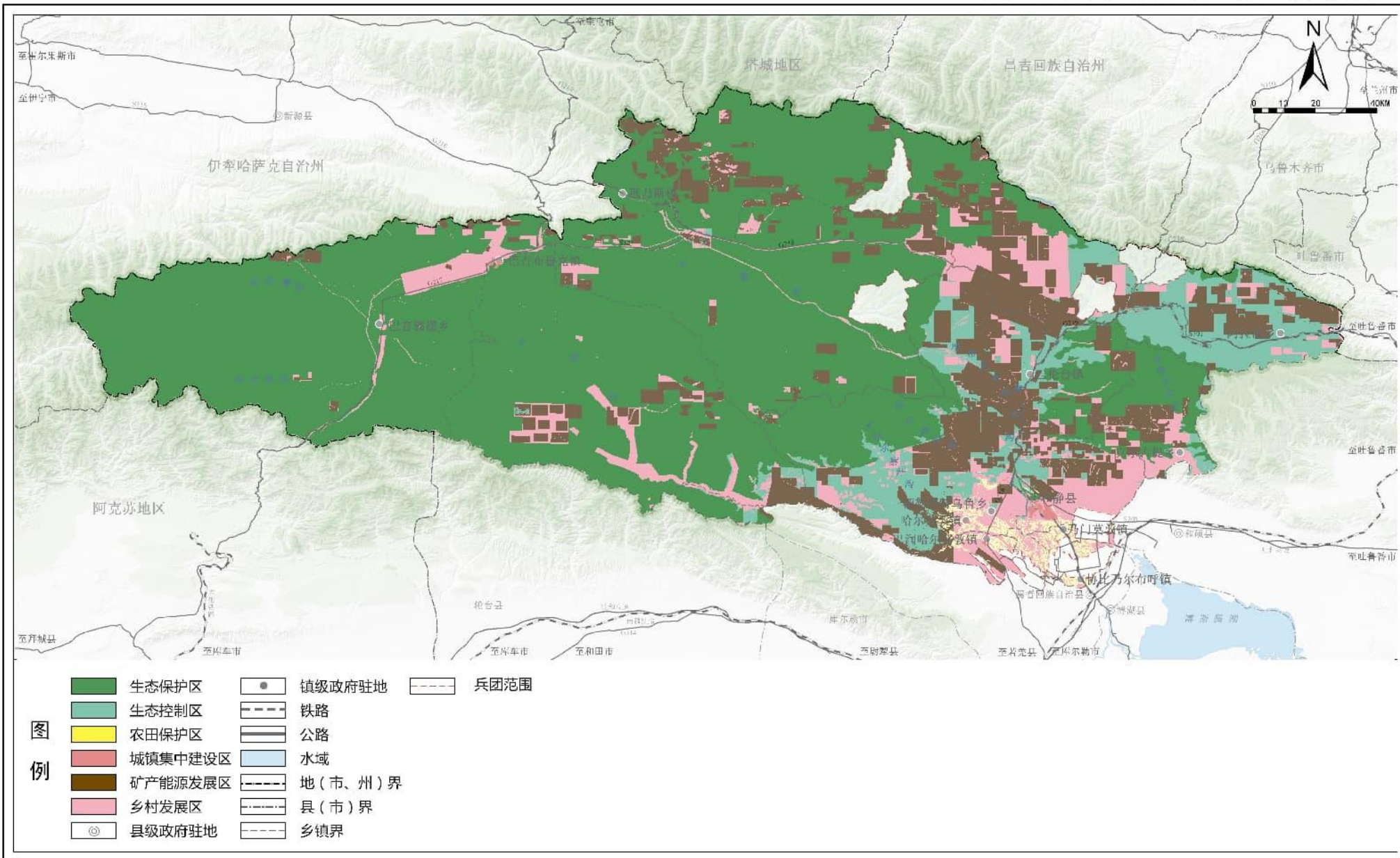


城镇开发边界维护后图

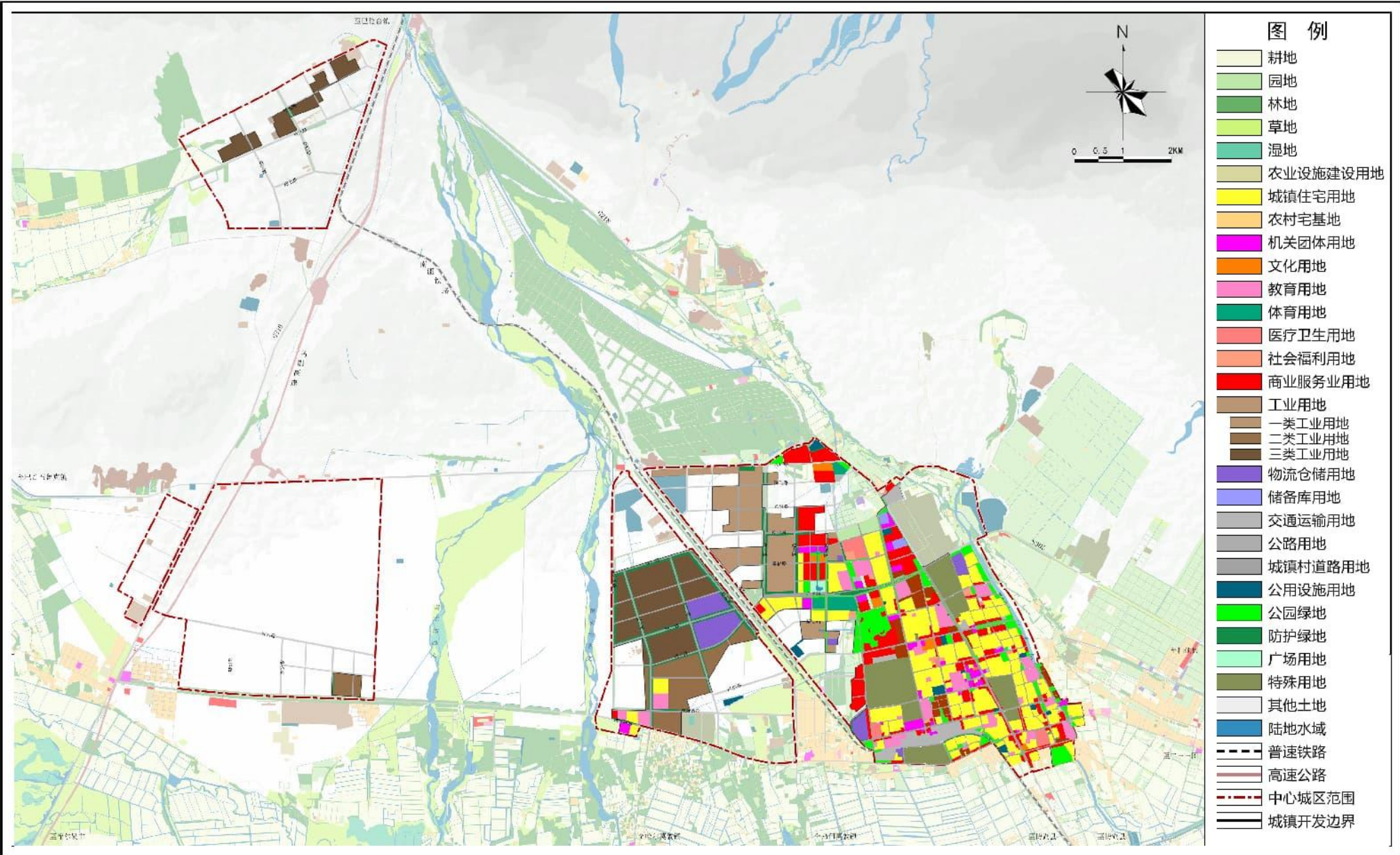


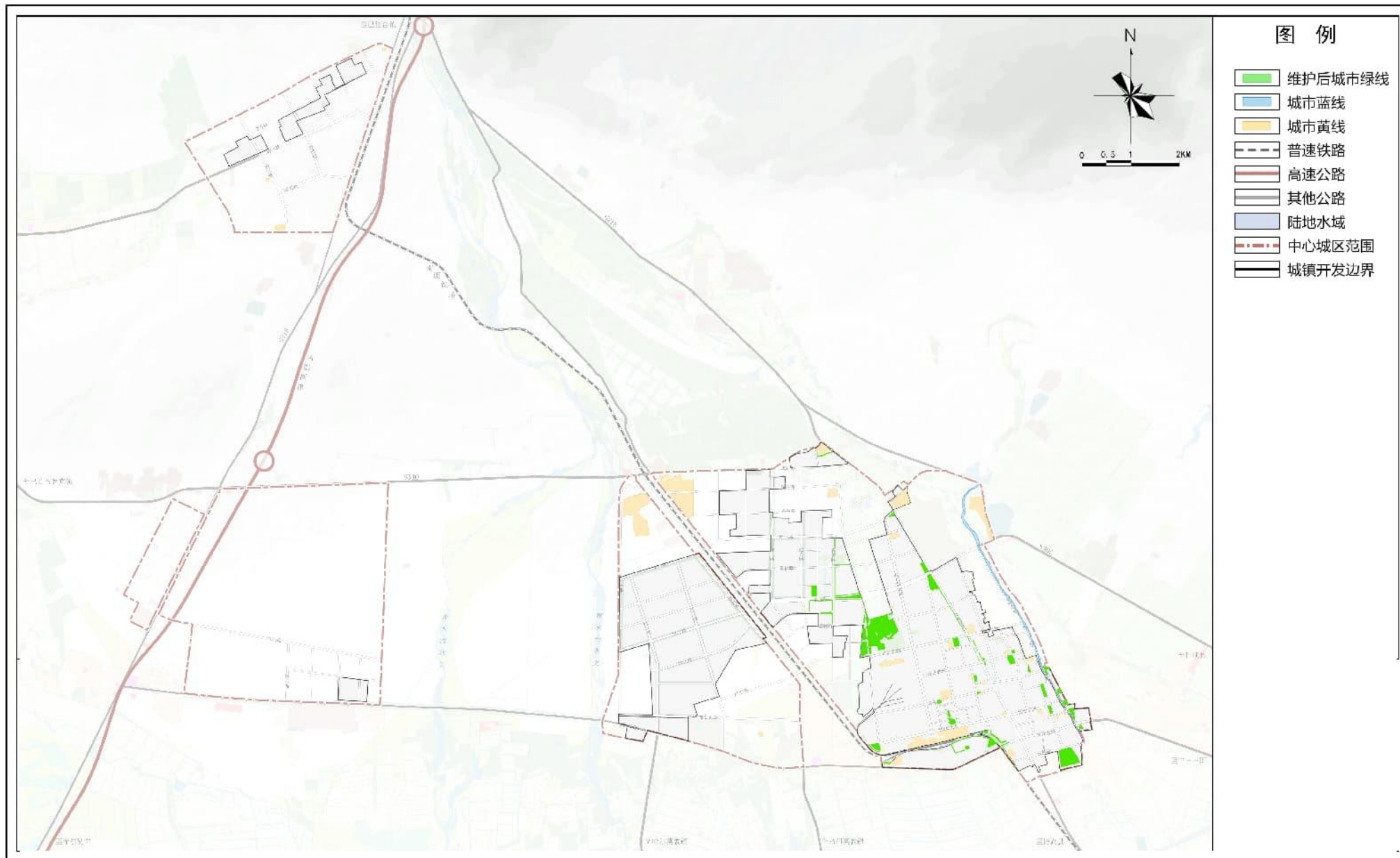
和静县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护

国土空间用途分区规划图（维护后）



中心城区用地用海规划布局图（维护后）





公示参与方式

公示期30天，可通过和静县人民政府网站、电子邮箱 hjxzrzyj2023@163.com、邮寄地址和静县自然资源局、联系电话0996-5025815等途径反馈意见建议，信封封面或邮件标题请标注"和静县国土空间总体规划动态维护意见建议"字样。

(注：本次公示内容为草案，最终以审批成果为准)